



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ
**referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru aprobarea
criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic
funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza
cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru aprobarea **criteriilor și normelor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 25 din 10.02.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D61/10.02.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de hotărâre vizează, în fapt, actualizarea normelor și criteriilor de diagnostic clinic, diagnostic funcțional și de evaluare a capacității de muncă pe baza cărora se face încadrarea în gradele I, II și III de invaliditate, prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1542/2022, pe care o și abrogă.

Astfel cum rezultă din cuprinsul Notei de fundamentare, acestea „nu mai sunt în concordanță cu legislația actuală”, „având în vedere schimbarea definițiilor gradelor de invaliditate survenite prin intermediul prevederilor art. 62 alin. (1) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii”, fiind necesară reglementarea unor „condiții referitoare la desfășurarea activităților profesionale pentru fiecare grad de invaliditate și diagnostic în parte, în vederea stabilirii unei practici unitare la nivel național de evaluare a capacității de muncă cu emiterea unor decizii de încadrare în grad de invaliditate menite a fi înțelese de fiecare pensionar de invaliditate și angajator în parte”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. La **formula introductivă**, pentru corectitudinea normei de trimitere, se impune inserarea expresiei „**cu modificările ulterioare**” după titlul Legii nr. 360/2023.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, semnalăm că, raportat la momentul analizei prezentului proiect, termenul pentru aprobarea acestui proiect, prevăzut de art. 63 alin. (1) din Legea nr. 360/2023, respectiv de **90 de zile** de la data intrării în vigoare a acesteia, **a fost depășit**.

4. La **art. 2**, pentru precizia normei, este necesară înlocuirea expresiei „nr. 1243 din 22 decembrie 2022” cu expresia „**nr. 1243 și 1243 bis** din 22 decembrie 2022”.

5. **Cu privire la anexă**, formulăm următoarele observații și propuneri cu caracter general:

a) Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „**ANEXA La hotărâre**”, folosită pentru marcarea acesteia, trebuie înlocuită cu termenul „**Anexă**”.

b) Referitor la sistematizarea conținutului anexei, precizăm că normele din cuprinsul acestora nu sunt redactate și marcate potrivit exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă, respectiv art. 51 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fapt pentru care sugerăm ca **anexa** să fie structurată pe capitole și secțiuni, iar acestea la rândul lor, pe articole și alineate, pentru o mai ușoară identificare a textelor și pentru operarea cu precizie a unor eventuale intervenții legislative asupra acesteia.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară marcarea în mod unitar a enumerărilor, prin litere ale alfabetului ori cifre și nu prin alte semne grafice.

De asemenea, având în vedere complexitatea și caracterul tehnic al anexei, precum și gradul de dificultate al identificării textelor preconizate, se impune revederea, cu maximum de atenție, mai ales a marcării acestora, întrucât există situații când nu este clar dacă marcarea este eronată sau textul este incomplet, astfel cum regăsim spre exemplu la **cap. 1 pct. 3 subpct. 3.1.3 și 3.1.4, pct. 11, pct. 12 subpct. 12.1**.

c) Este necesară eliminarea parantezelor din întreg cuprinsul anexei, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora, iar exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se va face numai prin explicitarea în text, la prima folosire.

d) Precizăm că în cuprinsul **prezentării generale** sunt utilizate formulări improprii stilului normativ, fiind necesară revederea și reformularea corespunzătoare a acestora.

Exemplificăm, în acest sens, o parte din respectivele formulări: „**sincronizarea cu legislația curentă**”, „**cuprinse în prezentul volum**”, „**terminologia existentă în legislația curentă**”, „**incapacitățile adaptative nu se sumează**”, „**pentru activitățile instrumentale ale vieții cotidiene**”, „**Condițiile de sănătate reprezintă un termen generic care desemnează afecțiunile, tulburările, leziunile sau traumatismele**”.

Totodată, la **pct. (14)**, norma de trimitere din finalul **părții introductive** va fi redată sub forma „**potrivit prevederilor art. 62 alin. (1) din Legea nr. 360/2023, cu modificările ulterioare, astfel:**”.

e) Menționăm că, în cuprinsul **capitolelor 1 – 11**, nu este redat codul CIM pentru toate afecțiunile prezentate, fiind necesară completarea acestora, pentru a se asigura o redactare unitară a anexei.

f) În cuprinsul **cap. 1** semnalăm scrierea eronată a unor termeni și expresii, fiind necesară redarea corectă a acestora. Exemplificăm, în acest sens, termenii „*servicii*” și „*activitățile*” din **tabelul de la pag. 9, în coloana a treia, liniile a treia și a șasea**, sintagmele „*mai multe aspect*”, „*mișcări stereotpe*” sau „*impulsurilui*” de la **pag. 10, subpct. 1.1**, sintagmele „*readucerile amintite*” sau „*conceptualeși*” de la **pag. 11**, termenii „*characteristic*” și „*effect*” de la **pag. 34**, și altele asemenea.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile din proiect.

g) Semnalăm că, în cuprinsul **pct. 7.1 din cap. 7**, sunt utilizați termenii „(anexa)” și „(Anexa 1)”, fapt ce poate genera confuzii în aplicarea actului normativ, în ceea ce privește identificarea respectivelor elemente structurale, deoarece în finalul acestuia nu figurează mai multe **anexe**.

Se impune revederea normelor în acest sens.

h) Pentru rigoare normativă, textul prevăzută ca **asterisc în finalul cap. 9** va fi redat sub forma „**Bolile profesionale cu declarare obligatorie din tabelul prevăzut în anexa nr. 22 la Hotărârea Guvernului nr. 1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare**”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 48/11.02.2025